

# MARCO LEGAL Y ADMINISTRATIVO EN MATERIA AMBIENTAL.

# MARCO LEGAL Y ADMINISTRATIVO EN MATERIA AMBIENTAL.

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.**

De manera general, la constitución política de un país establece las bases para su organización, así como los derechos fundamentales de los gobernados. Las bases constitucionales que se presentan en la siguiente tabla resultan de particular importancia, pues las autoridades gubernamentales únicamente pueden realizar acciones para las cuales estén facultados por una ley que desarrolle los principios constitucionales antes referidos.

Fundamentos Constitucionales Especies Invasoras.		
Artículo.	Contenido.	Relación Especies Invasoras.
4	(Derecho a la salud). Toda persona tiene derecho a la protección de la salud.  (Medio ambiente adecuado) Toda persona tiene derecho a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar.	Fundamentos para emitir leyes y políticas públicas que tiendan a la prevención y erradicación de especies invasoras exóticas y plagas para propiciar un medio ambiente sano y proteger la salud humana.

## Fundamentos Constitucionales Especies Invasoras.

Artículo.	Contenido.	Relación Especies Invasoras.
27	(Propiedad de las tierras y aguas) corresponde originariamente a la Nación, la cual tiene el derecho de transmitir el dominio de ellas en propiedad privada. La Nación tiene el derecho de imponer las modalidades que dicte el interés público, así como el de regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales	Posibilidad de expropiar las propiedades de los particulares mediante indemnización cuando haya una causa de utilidad pública como lo es la protección de un ecosistema o la realización de una actividad estratégica Modalidades y limitaciones de las ANPs en cuanto al tipo y ubicación de actividades permitidas realizar en las mismas.
73 Fracciones XVI y XXIX-G	(Facultades del Congreso) para expedir leyes que establezcan la concurrencia de los 3 ordenes de gobierno en materia de salud y para la protección al ambiente y de preservación y restauración del equilibrio ecológico.	La materia ambiental y de sanidad es regulada tanto por el Congreso Federal como el Congreso Local en cada entidad federativa de la República Mexicana.
133	(Supremacía Constitucional). . Esta Constitución, las leyes del Congreso de la Unión que emanen de ella y todos los Tratados que estén de acuerdo con la misma, celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la Ley Suprema de toda la Unión.	Los tratados internacionales son ley suprema de la Nación siempre y cuando no contravengan lo establecido en la Constitución Política. De esta forma, los tratados internacionales en materia ambiental y comercial (en lo relativo a las medidas sanitarias y fitosanitarias) son ley suprema de la nación, y por lo tanto obligatoria

- **Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.**

Publicada en 1988, reformada sustancialmente en 1996, la LGEEPA es de particular relevancia en el tema, dado que la introducción de especies invasoras exóticas son una causal de extinción de las especies y daña la biodiversidad y ecosistemas en general. Esta ley tiene por objeto propiciar el desarrollo sustentable en México así como establecer las bases para :

- Garantizar el derecho de toda persona a vivir en un medio ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar.
- La preservación, la restauración y el mejoramiento del ambiente.
- La preservación y protección de la biodiversidad, así como el establecimiento y administración de las áreas naturales protegidas, entre otras.

Al ser una ley general, establece la manera en que han de distribuirse las competencias entre la Federación, los Estados y municipios, en materia de preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente.

Lo que se busca con la distribución de competencias es crear políticas de descentralización y desconcentración, impulsadas por la Federación en diversas materias hacia los Estados y Municipios; para con ello abrir la posibilidad de que tanto los Estados como los municipios puedan asumir mayores responsabilidades en materia ambiental, para atender de manera directa los problemas ambientales específicos de cada localidad.

A continuación los artículos de la LGEEPA, reformados en abril de 2010, cuyo objetivo es fortalecer a este ordenamiento en el tema de especies invasoras exóticas.

## Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.

Artículo.	Contenido.
49 fracción IV.	En las zonas núcleo de las áreas naturales quedará prohibido introducir ejemplares o poblaciones exóticos de la vida silvestre.
80.	Los criterios para la preservación y aprovechamiento sustentable de la flora y fauna silvestre serán considerados en la protección y conservación de la flora y fauna del territorio nacional, contra la acción perjudicial de especies exóticas invasoras, plagas y enfermedades, o la contaminación que pueda derivarse de actividades fitopecuarias.
85.	Cuando así se requiera para la protección de especies, hábitats, ecosistemas, la economía o la salud pública, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales promoverá ante la Secretaría de Economía, el establecimiento de medidas de regulación o restricción, en forma total o parcial, a la exportación o importación de especímenes de la flora y fauna silvestres nativos o exóticos e impondrá las restricciones necesarias para la circulación o tránsito por el territorio nacional de especies de la flora y fauna silvestres procedentes del y destinadas al extranjero.

- **Ley General de Vida Silvestre.**

Esta ley fue publicada en el año 2000 y fue reformada en abril de 2010 con importantes cambios en materia de especies invasoras exóticas.

El objeto de este ordenamiento es establecer la concurrencia del Gobierno Federal, de los gobiernos de los Estados y de los Municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, relativa a la conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre y su hábitat en el territorio de la República Mexicana y en las zonas en donde la Nación ejerce su jurisdicción.

De acuerdo a esta ley, una **especie exótica invasora**, es aquella especie o población que no es nativa, que se encuentra fuera de su ámbito de distribución natural, que es capaz de sobrevivir, reproducirse y establecerse en hábitat y ecosistemas naturales y que amenaza la diversidad biológica nativa, la economía o la salud pública (Art. 2 Fracción XVII).

Es decir, se hace una plena identificación de los elementos que caracterizan a una especie exótica invasora, esto es, que cause daño (hay especies invasoras que no lo causan). Una vez definido el concepto, esta ley establece los criterios de regulación de estas especies, mismos que a continuación se exponen.

## Ley General de Vida Silvestre

Artículo	Contenido	Comentario.
27 Bis.	<p>No se permitirá la liberación o introducción a los hábitats y ecosistemas naturales de especies exóticas invasoras.</p> <p>La Secretaría determinará dentro de normas oficiales mexicanas y/o acuerdos secretariales las listas de especies exóticas invasoras. Las listas respectivas serán revisadas y actualizadas cada 3 años o antes si se presenta información suficiente para la inclusión de alguna especie o población. Las listas y sus actualizaciones indicarán el género, la especie y, en su caso, la subespecie y serán publicadas en el Diario Oficial de la Federación y en la Gaceta Ecológica.</p> <p>Asimismo, expedirá las normas oficiales mexicanas y/o acuerdos secretariales relativos a la prevención de la entrada de especies exóticas invasoras, así como el manejo, control y erradicación de aquellas que ya se encuentren establecidas en el país o en los casos de introducción fortuita, accidental o ilegal.</p>	<p>Esta reforma tiende a propiciar la prevención en la introducción de las especies exóticas invasoras.</p> <p>Actualmente, no existen dichas normas o acuerdos que instrumenten la aplicación de este párrafo. Existen, sin embargo, estudios y documentos realizados por la CONABIO que identifican listados de especies invasoras y que pueden ser utilizados para aplicar provisionalmente este párrafo.</p> <p>Con relación a este párrafo, este se complementa con el artículo 85 de la LGEEPA al facultar a la SEMARNAT para proponer medidas de restricción a la importación y exportación.</p>

## Ley General de Vida Silvestre

Artículo.	Contenido.	Comentario
27 Bis 1	No se autorizará la importación de especies exóticas invasoras o especies silvestres que sean portadoras de dichas especies invasoras que representen una amenaza para la biodiversidad, la economía o salud pública.	Este tiene relación con el artículo 54 de la ley ya que se faculta a la SEMARNAT para emitir autorizaciones en materia de importación de ejemplares de vida silvestre, por lo que es competente para negar la autorización de especies que de conformidad con los listados, acuerdos o nomas sean consideradas como exóticas invasoras. Sin embargo, en los casos en que las especies de vida silvestre sean portadoras de exóticas invasoras, son medidas de control sanitario.
107	Cualquier persona física o moral podrá denunciar ante la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente daños a la vida silvestre y su hábitat sin necesidad de demostrar que sufre una afectación personal y directa en razón de dichos daños	En caso de que existan daños a la vida silvestre y su hábitat a causa de la introducción de especies invasoras cualquier persona podrá denunciar ante la PROFEPA.
122	Son infracciones llevar a cabo acciones en contravención a las disposiciones que regulan la sanidad de la vida silvestre. y manejar ejemplares de especies exóticas fuera de confinamiento controlado o sin respetar los términos del plan de manejo aprobado	En caso de incurrir en alguna de estas conductas, se sancionará con multa, suspensión temporal o parcial del permiso, autorización o licencia, decomiso y arresto por 36 horas.



- **Marco Administrativo.**

La aplicación del marco legal en materia ambiental, corresponde principalmente a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) y en algunos casos expresamente referidos, se aplica en colaboración con otras Secretarías tales como SAGARPA, SS, SE. De acuerdo al Reglamento Interior de la SEMARNAT, corresponde a la Dirección General de Vida Silvestre (DGVS) :

- a. Expedir, emitir, suspender, modificar o revocar, total o parcialmente, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, permisos, licencias, dictámenes, opiniones técnicas, registros, certificados y demás documentación en **materia de sanidad** y autorizaciones para la captura, colecta, investigación, aprovechamiento, posesión, manejo, **importación, exportación, reexportación, liberación, traslado o tránsito dentro del territorio nacional de vida silvestre así como especies exóticas**; con excepción de aquellas que la legislación aplicable excluya de su competencia;

- b. Atender los asuntos relativos al manejo, control y remediación de problemas asociados a ejemplares y poblaciones de vida silvestre que se tornen perjudiciales, con la participación que corresponda a las unidades administrativas competentes de la Secretaría.
- c. Establecer y aplicar las medidas de sanidad relativas a la vida silvestre, quelonios, mamíferos marinos y especies acuáticas en riesgo, con excepción de aquellas especies que la legislación aplicable en la materia excluya de su competencia.

- En cuanto al tema de **inspección y vigilancia**, corresponde a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA) llevar a cabo estas tareas. De esta forma, corresponde a la Dirección General de Inspección ambiental en Puertos, Aeropuertos y Fronteras:
  - a. Formular y conducir la política de inspección, vigilancia y verificación del cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables en materia de importación, exportación y reexportación de recursos forestales; especímenes, partes y derivados de vida silvestre, organismos genéticamente modificados, materiales, sustancias y residuos peligrosos.
  - b. Inspeccionar, vigilar y verificar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables en materia de importación, exportación y reexportación de recursos forestales; especímenes; partes y derivados de la vida silvestre; organismos genéticamente modificados; materiales, sustancias y residuos peligrosos; las relativas al control fitosanitario; así como verificar el cumplimiento de las restricciones no arancelarias de aquellas mercancías sujetas a regulación por parte de la Secretaría, en términos de la legislación nacional e instrumentos jurídicos internacionales de los que México sea parte.
  - c. Comprobar el cumplimiento de las restricciones no arancelarias en puertos, aeropuertos y fronteras, en el ámbito de competencia de la Secretaría, y expedir la documentación de verificación que acredite el cumplimiento de las normas oficiales mexicanas y demás disposiciones jurídicas.

- Por su parte, la Dirección General de Inspección y Vigilancia de Vida Silvestre, Recursos Marinos y Ecosistemas Costeros tendrá las atribuciones siguientes en el tema de especies invasoras exóticas.
  - a. Vigilar el cumplimiento de disposiciones jurídicas y programas de manejo relativos al registro y desarrollo de actividades de las Unidades de Manejo para la Conservación de la Vida Silvestre, poblaciones exóticas y el establecimiento de confinamientos de ejemplares que al efecto se establezcan.